**Аналитическая записка**

**о результатах оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот, установленных решениями Думы Городского округа Верхняя Тура,**

**за 2017 год**

Оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот, установленных решениями Думы Городского округа Верхняя Тура, за 2017 год осуществлялась финансовым отделом администрации Городского округа Верхняя Тура в соответствии с постановлением главы Городского округа Верхняя Тура от 11.09.2012 года № 195 (ред. от 29.08.2014) «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и ставок налогов, установленных решениями Думы Городского округа Верхняя Тура».

При проведении оценки использовались статистические данные отчета Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2017 год (форма № 5-МН), а также сведения об исчисленных суммах налогов и суммах льгот, предоставленные территориальным налоговым органом посредством прикладного программного обеспечения «Анализ имущественных налогов».

1. **Земельный налог**
2. Категория налогоплательщиков – пенсионеры, имеющие право на трудовую пенсию по достижению пенсионного возраста (женщины, достигшие возраста – 55 лет, мужчины – 60 лет).

Основание предоставления налоговой льготы – подпункт 4 пункта 6.3 решения Думы Городского округа Верхняя Тура от 23.10.2008 г. № 119 «Об утверждении в новой редакции Решения Думы городского округа Верхняя Тура «Об установлении земельного налога на территории городского округа Верхняя Тура» (ред. от 15.07.2015).

Цель предоставления налоговой льготы – повышение уровня социальной защиты отдельных категорий населения.

Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы – 311.

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налоговой льготы, по данным территориального налогового органа составила 112 тыс. рублей.

1. Категория налогоплательщиков – лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей.

Основание предоставления налоговой льготы – подпункт 5 пункта 6.3 решения Думы Городского округа Верхняя Тура от 23.10.2008 г. № 119 «Об утверждении в новой редакции Решения Думы городского округа Верхняя Тура «Об установлении земельного налога на территории городского округа Верхняя Тура» (ред. от 15.07.2015).

Цель предоставления налоговой льготы – повышение уровня социальной защиты отдельных категорий населения.

Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы – 2.

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налоговой льготы, по данным территориального налогового органа составила 2 тыс. рублей.

1. Категория налогоплательщиков – граждане, имеющие звание «Почетный гражданин города Верхняя Тура».

Основание предоставления налоговой льготы – подпункт 7 пункта 6.2 решения Думы Городского округа Верхняя Тура от 23.10.2008 г. № 119 «Об утверждении в новой редакции Решения Думы городского округа Верхняя Тура «Об установлении земельного налога на территории городского округа Верхняя Тура» (ред. от 15.07.2015).

Цель предоставления налоговой льготы – повышение уровня социальной защиты отдельных категорий населения.

Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы – 1.

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налоговой льготы, по данным территориального налогового органа составила 0,5 тыс. рублей.

1. Категория налогоплательщиков – лица, которые имеют I и II группу инвалидности, установленную до 1 января 2004 года без вынесения заключения о степени ограничения способности к трудовой деятельности.

Основание предоставления налоговой льготы – подпункт 2 пункта 6.2 решения Думы Городского округа Верхняя Тура от 23.10.2008 г. № 119 «Об утверждении в новой редакции Решения Думы городского округа Верхняя Тура «Об установлении земельного налога на территории городского округа Верхняя Тура» (ред. от 15.07.2015).

Цель предоставления налоговой льготы – повышение уровня социальной защиты отдельных категорий населения.

Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы – 10.

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налоговой льготы, по данным территориального налогового органа составила 4 тыс. рублей.

1. Категория налогоплательщиков - лица, достигшие пенсионного возраста, подвергшиеся политическим репрессиям и признанные жертвами политических репрессий в соответствии с Законом РФ от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий».

Основание предоставления налоговой льготы – подпункт 6 пункта 6.2 решения Думы Городского округа Верхняя Тура от 23.10.2008 г. № 119 «Об утверждении в новой редакции Решения Думы городского округа Верхняя Тура «Об установлении земельного налога на территории городского округа Верхняя Тура» (ред. от 15.07.2015).

Цель предоставления налоговой льготы – повышение уровня социальной защиты отдельных категорий населения.

Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы – 1.

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налоговой льготы, по данным территориального налогового органа составила 0,3 тыс. рублей.

1. Категория налогоплательщиков – органы местного самоуправления, муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета Городского округа Верхняя Тура.

Основание предоставления налоговой льготы – подпункт 8 пункта 6.2 решения Думы Городского округа Верхняя Тура от 23.10.2008 г. № 119 «Об утверждении в новой редакции Решения Думы городского округа Верхняя Тура «Об установлении земельного налога на территории городского округа Верхняя Тура» (ред. от 15.07.2015).

Цель предоставления налоговой льготы – исключение встречных финансовых потоков в бюджете Городского округа Верхняя Тура.

Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы – 17.

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налоговой льготы, по данным территориального налогового органа составила 8 165 тыс. руб.

1. Расчет коэффициентов бюджетной эффективности налоговых льгот по земельному налогу, предоставленных в 2017 году.

Для оценки бюджетной эффективности налоговых льгот применяются следующие показатели:

- коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот;

- исключение встречных потоков в бюджете Городского округа Верхняя Тура.

Бюджетная эффективность налоговых льгот обеспечивается и признается положительной при выполнении одного из указанных показателей.

Коэффициент бюджетной эффективности определяется как отношение темпов роста суммы, подлежащей уплате, или суммы поступившего в бюджет налога к темпам роста объема налоговых льгот:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид налога | Сумма начислений,  тыс. рублей | | Темп роста (снижения) начислений, %  гр.3/гр.2\*100 | Сумма предоставленных льгот, тыс. рублей | | Темп роста (снижения) льгот, %  гр.6/гр.5\*100 | Коэф-т бюдж. эффект.  гр.4/гр.7 |
| 2016 год | 2017 год | 2016 год | 2017 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Земельный налог,  в том числе | 8 133 | 4 782 | 58,80 | 7 691 | 8 284 | 107,71 | 0,55 |
| по юр. лицам | 5 762 | 3 228 | 56,02 | 7 467 | 8 165 | 109,35 | 0,51 |
| по физ. лицам | 2 371 | 1 554 | 65,54 | 224 | 119 | 53,13 | 1,23 |

По категории налогоплательщиков – юридические лица коэффициент бюджетной эффективности (0,51) меньше единицы, но учитывая, что вся сумма льгот приходится на долю органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета Городского округа Верхняя Тура, в результате предоставления льготы исключены встречные финансовые потоки в сумме 8 165 тыс. рублей. Бюджетная эффективность налоговых льгот, предоставленных юридическим лицам, обеспечена и признана положительной.

По категории налогоплательщиков – физические лица коэффициент бюджетной эффективности (1,23) больше единицы (бюджетная эффективность признана положительной).

8. Оценка социальной эффективности предоставленных в 2017 году налоговых льгот по земельному налогу.

Цели предоставления налоговых льгот по земельному налогу отдельным категориям физических лиц – повышение уровня социальной защиты отдельных категорий населения.

Количество налогоплательщиков, которым предоставлены льготы – 325 человек.

В результате предоставления налоговых льгот по земельному налогу в распоряжении получателей льгот в 2017 году остались средства в сумме 119 тыс. рублей. Эффект от предоставления льготы достигнут.

Социальная эффективность налоговых льгот по земельному налогу обеспечена и признана удовлетворительной.

1. Вывод о целесообразности и предложения по применению установленных налоговых льгот.

Объем выпадающих доходов бюджета Городского округа Верхняя Тура в 2017 году в результате предоставления налоговых льгот по земельному налогу составил 8 284 тыс. рублей. Из этой суммы 8 165 тыс. рублей (или 98,6%) – льготы, предоставляемые органам местного самоуправления и муниципальным учреждениям, финансируемым из бюджета Городского округа Верхняя Тура. Отмена льгот по данной категории налогоплательщиков нецелесообразна, так как приведет к временному отвлечению бюджетных средств и увеличению документооборота.

Сумма льгот по земельному налогу, предоставленных в 2017 году отдельным категориям физических лиц, составила 119 тыс. рублей. Удельный вес недополученных налоговых доходов в результате действия указанных льгот в общем объеме налоговых доходов бюджета Городского округа Верхняя Тура – 0,09%. В связи с очень низкой долей объема предоставленных льгот в объеме налоговых доходов бюджета отмена льгот физическим лицам по земельному налогу также не является целесообразной.

Предложение: сохранить налоговые льготы по земельному налогу, установленные решением Думы Городского округа Верхняя Тура от 23.10.2008 г. № 119 «Об утверждении в новой редакции Решения Думы городского округа Верхняя Тура «Об установлении земельного налога на территории городского округа Верхняя Тура» (ред. от 15.07.2015).

1. **Налог на имущество физических лиц**
2. Категория налогоплательщиков – граждане, имеющие звание «Почетный гражданин Городского округа Верхняя Тура».

Основание предоставления налоговой льготы – подпункт 4.1 пункта 4 решения Думы Городского округа Верхняя Тура от 19.11.2014 г. № 27 «Об установлении и введении налога на имущество физических лиц на территории Городского округа Верхняя Тура».

Цель предоставления налоговой льготы – повышение уровня социальной защиты отдельных категорий населения.

Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы – 4.

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налоговой льготы, по данным территориального налогового органа составила 4 тыс. рублей.

1. Категория налогоплательщиков – члены многодетных семей.

Основание предоставления налоговой льготы – подпункт 4.2 пункта 4 решения Думы Городского округа Верхняя Тура от 19.11.2014 г. № 27 «Об установлении и введении налога на имущество физических лиц на территории Городского округа Верхняя Тура».

Цель предоставления налоговой льготы – повышение уровня социальной защиты отдельных категорий населения.

Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы – 3.

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налоговой льготы, по данным территориального налогового органа составила 2 тыс. рублей.

1. Категория налогоплательщиков – инвалиды III группы.

Основание предоставления налоговой льготы – подпункт 4.5 пункта 4 решения Думы Городского округа Верхняя Тура от 19.11.2014 г. № 27 «Об установлении и введении налога на имущество физических лиц на территории Городского округа Верхняя Тура».

Цель предоставления налоговой льготы – повышение уровня социальной защиты отдельных категорий населения.

Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы – 4.

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налоговой льготы, по данным территориального налогового органа составила 1 тыс. рублей.

1. Расчет коэффициентов бюджетной эффективности налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц, предоставленных в 2017 году.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид налога | Сумма начислений,  тыс. рублей | | Темп роста (снижения) начислений, %  гр.3/гр.2\*100 | Сумма предоставленных льгот, тыс. рублей | | Темп роста (снижения) льгот, %  гр.6/гр.5\*100 | Коэф-т бюдж. эффект.  гр.4/гр.7 |
| 2016 год | 2017 год | 2016 год | 2017 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Налог на имущество физических лиц | 4 320 | 3 937 | 91,13 | 25 | 7 | 28,00 | 3,25 |

Коэффициент бюджетной эффективности (3,25) больше единицы, бюджетная эффективность налоговых льгот обеспечена и признана положительной.

1. Оценка социальной эффективности предоставленных в 2017 году налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц.

Цели предоставления налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц – повышение уровня социальной защиты отдельных категорий населения.

Количество налогоплательщиков, которым предоставлены льготы – 11 человек.

В результате предоставления налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц в распоряжении получателей льгот в 2017 году остались средства в сумме 7 тыс. рублей. Эффект от предоставления льготы достигнут.

Социальная эффективность налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц обеспечена и признана удовлетворительной.

1. Вывод о целесообразности и предложения по применению установленных налоговых льгот.

Удельный вес недополученных налоговых доходов в результате действия указанных льгот в общем объеме налоговых доходов бюджета Городского округа Верхняя Тура составил 0,01%. В связи с очень низкой долей объема предоставленных льгот в объеме налоговых доходов бюджета отмена льгот физическим лицам по налогу на имущество физических лиц не является целесообразной.

Предложение: сохранить налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц, установленные решением Думы Городского округа Верхняя Тура от 19.11.2014 г. № 27 «Об установлении и введении налога на имущество физических лиц на территории Городского округа Верхняя Тура».

Перечень

предоставляемых налоговых льгот, установленных решениями Думы Городского округа Верхняя Тура,

по состоянию на 1 января 2018 года

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налога | Номер и дата решения Думы Городского округа Верхняя Тура | Категория получателей налоговых льгот | Размер (содержание) льготы | Сумма недополученных доходов бюджета Городского округа Верхняя Тура, тыс. рублей | Цель предоставления льготы |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Земельный налог | Решение Думы Городского округа Верхняя Тура от 23.10.2008 г. № 119 «Об утверждении в новой редакции Решения Думы городского округа Верхняя Тура «Об установлении земельного налога на территории городского округа Верхняя Тура» (ред. от 15.07.2015) | Пенсионеры, имеющие право на трудовую пенсию по достижению пенсионного возраста (женщины, достигшие возраста 55 лет, мужчины – 60 лет) | 50 процентов | 112 | Повышение уровня социальной защиты отдельных категорий населения |
| Лица, имеющие трех и более несовершеннолетних детей | 2 |
| Граждане, имеющие звание «Почетный гражданин города Верхняя Тура» | 100 процентов | 0,5 |
| Лица, которые имеют I и II группу инвалидности, установленную до 1 января 2004 года без вынесения заключения о степени ограничения способности к трудовой деятельности | 4 |
| Лица, достигшие пенсионного возраста, подвергшиеся политическим репрессиям и признанные жертвами политических репрессий в соответствии с Законом РФ от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» | 100 процентов | 0,2 | Повышение уровня социальной защиты отдельных категорий населения |
| Органы местного самоуправления, муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета Городского округа Верхняя Тура | 8 165 | Исключение встречных финансовых потоков в бюджете Городского округа Верхняя Тура |
| Всего сумма льгот по земельному налогу | | | | 8 284 |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Налог на имущество физических лиц | Решение Думы Городского округа Верхняя Тура от 19.11.2014 г. № 27 «Об установлении и введении налога на имущество физических лиц на территории Городского округа Верхняя Тура» | Граждане, имеющие звание «Почетный гражданин города Верхняя Тура» | 50 процентов | 4 | Повышение уровня социальной защиты отдельных категорий населения |
| Члены многодетных семей | 100 процентов | 2 |
| Инвалиды III группы | 1 |
| Всего сумма льгот по налогу на имущество физических лиц | | | | 7 |  |
| **ИТОГО** | | | | **8 291** |  |