ПО КАКОЙ СФЕРЕ ДВИЖЕТСЯ МЕРКУРИЙ. КАК ЭТО БУДЕТ РАБОТАТЬ

Систему Меркурий должны использовать все участники оборота продукции животного происхождения. Это молокозаводы, птицефабрики, фермы, мясокомбинаты, производители морепродуктов, дистрибьюторы, логистические центры, торговые сети, а также розничные продавцы.

Все дело в том, что с указанной даты **ветеринарные сопроводительные документы (далее - ВСД)** оформляются и гасятся только в электронном виде в системе Меркурий. Таким образом, движение продовольственной продукции животного происхождения легко отследить.

Это дает возможность оперативно изымать из оборота продукцию животного происхождения в случае возникновения неблагоприятных эпидемиологических ситуаций в определенных местностях.

Кроме того, новая система позволяет эффективно бороться с фальсификацией продовольственной продукции животного происхождения. Рассмотрим более подробно, кто должен применять систему Меркурий, а также меры ответственности за неиспользование этой системы. Ведь в случае отсутствия регистрации в системе Меркурий деятельность организаций соответствующей отрасли встанет. А в случае направления такой продукции без ВСД организации грозит многотысячный штраф.

**Кому нужна система Меркурий**

С 01.07.2018 закон обязывает оформлять ВСД на подконтрольные товары только в электронном виде. [Перечень](consultantplus://offline/ref=CF338723C80DC94425E6A5123AC018A3CD5B5A699F34E87F05517F10A9C3216DB95EEF33DE5F9831538FBF8D4634E605D8D415117529D2D6KF38F) подконтрольных товаров, на которые необходимо оформлять ВСД, утвержден Приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 N 648 "Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами". Так, в [группе 01](consultantplus://offline/ref=CF338723C80DC94425E6A5123AC018A3CD5B5A699F34E87F05517F10A9C3216DB95EEF33DE5F9832598FBF8D4634E605D8D415117529D2D6KF38F) "Живые животные" поименованы: лошади, ослы, мулы; крупный рогатый скот; свиньи; овцы и козы; домашняя птица, утки, гуси, индейки и цесарки; прочие.

В [группе 02](consultantplus://offline/ref=CF338723C80DC94425E6A5123AC018A3CD5B5A699F34E87F05517F10A9C3216DB95EEF33DE5F98325E8FBF8D4634E605D8D415117529D2D6KF38F) "Мясо и пищевые мясные субпродукты", в частности, поименованы: мясо крупного рогатого скота свежее, охлажденное, замороженное; свинина свежая, охлажденная или замороженная; пищевые субпродукты крупного рогатого скота, свиней, овец, коз, лошадей, ослов, мулов или лошаков, свежие, охлажденные или замороженные; мясо и пищевые мясные субпродукты соленые, в рассоле, сушеные или копченые; пищевая мука из мяса или мясных субпродуктов.

В [группе 03](consultantplus://offline/ref=CF338723C80DC94425E6A5123AC018A3CD5B5A699F34E87F05517F10A9C3216DB95EEF33DE5F9832538FBF8D4634E605D8D415117529D2D6KF38F) "Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные", в частности, поименованы: рыба живая, свежая, охлажденная, мороженая; филе рыбное и прочее мясо рыбы (включая фарш), охлажденные или мороженые. В случае проведения операций по товарам из перечня необходимо применять систему Меркурий.

Однако даже после 01.07.2018 в некоторых случаях возможно оформление ВСД на бумажном носителе. Одними из таких случаев являются аварии, опасные природные явления, катастрофы, стихийные или иные бедствия, которые привели к невозможности эксплуатации системы Меркурий. ВСД в таком случае оформляется на бумажном носителе до устранения последствий таких явлений.

На постоянной основе ВСД на бумажном носителе можно оформить в случаях отсутствия возможности использования системы Меркурий в населенных пунктах, в которых отсутствует доступ к Интернету, в том числе отсутствует точка доступа, определенная в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=CF338723C80DC94425E6A5123AC018A3CC535F6A9D35E87F05517F10A9C3216DB95EEF30D75B92640AC0BED10065F507D5D417186AK232F) о связи. Каждый субъект РФ утверждает перечень таких населенных пунктов по согласованию с Россельхознадзором.

Также ВСД оформляется на бумажном носителе, если в ветеринарных сопроводительных документах содержатся сведения, составляющие государственную тайну, и (или) иная информация, отнесенная федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обороны, в сфере внутренних дел, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере исполнения наказаний, в сфере государственной охраны и в области обеспечения безопасности, к сведениям, составляющим служебную тайну.

**Когда оформляется ВСД**

ВСД необходимо оформить при производстве партии подконтрольного товара.

При перемещении или перевозке.

Кроме того, ВСД оформляется при переходе права собственности на подконтрольный товар. Исключением является передача или реализация подконтрольного товара покупателю для личного или иного потребления, не связанного с предпринимательской деятельностью.

ВСД не нужно оформлять в предприятии общественного питания в случае реализации партии подконтрольного товара для питания людей на данном предприятии общественного питания, либо в случае последующей реализации партии подконтрольного товара конечному потребителю для его питания в любом ином месте.

Также ВСД не оформляется при производстве партии подконтрольного товара в перерабатывающих цехах предприятий розничной торговли, если переработанные продукты представляют собой кулинарные изделия или готовые блюда, предназначенные для реализации конечному потребителю на данном предприятии розничной торговли.

Кроме того, ВСД не нужно оформлять при производстве партии подконтрольного товара, предназначенного для использования производителем данного подконтрольного товара в целях:

- не предназначенных для его реализации, в том числе для личного потребления;

- содержания и (или) кормления животных, принадлежащих производителю подконтрольного товара;

- использования приманки для охоты и рыбной ловли;

- использования удобрения принадлежащих производителю подконтрольного товара или находящихся в его пользовании земельных участков;

- коллекционирования подконтрольного товара.

В некоторых случаях ВСД не оформляется и при перемещении по территории РФ, если перемещение подконтрольного товара осуществляется его производителем.

Также ВСД не оформляется при перемещении по территории РФ домашних, служебных, декоративных животных, осуществляемом без смены владельца. Но при перевозке этих животных по территории РФ на выставку ВСД придется оформить.

Кроме того, ВСД не оформляется при перемещении по территории РФ:

- сельскохозяйственных животных для их выпаса, поения, купания, выгула владельцем животного или уполномоченным им лицом;

- подконтрольных товаров, принадлежащих различным силовым структурам.

**Порядок регистрации в системе Меркурий**

Почти весь оборот товаров животного происхождения подлежит регистрации в системе Меркурий. Такое условие распространяется и на физических лиц.

Для физического лица предусмотрен наиболее простой способ регистрации. Достаточно зайти на сайт https://accounts.vetrf.ru/ и заполнить там форму электронной регистрации. Также физическое лицо может обратиться в любой из территориальных управлений Россельхоза, предъявив при этом документ, удостоверяющий личность.

Организации подают заявку на предоставление доступа в письменном виде на бланке организации за подписью руководителя (заместителя руководителя) в территориальное управление Россельхоза или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью руководителя (заместителя руководителя) организации. Электронный документ надо направить на адрес электронной почты: admin@fsvps.ru. В заявке организация указывает своих уполномоченных лиц. Нужно указать адрес электронной почты, который еще ни разу не использовался при регистрации в системе Меркурий.

Таким образом, если работник работает в нескольких организациях и ему всюду дали доступ к системе Меркурий, то при каждой регистрации надо указывать новый адрес электронной почты.

Права доступа для уполномоченных лиц организации могут быть следующими:

- "Аттестованный специалист";

- "Авторизованный заявитель";

- "Уполномоченное лицо";

- "Гашение сертификатов";

- "Оформление возвратных сертификатов";

- "Сертификация уловов водных биологических ресурсов";

- "Администратор ХС".

После прохождения указанной процедуры уполномоченным лицам организации предоставляются:

- возможность гасить ВСД;

- возможность оформлять возвратные ВСД;

- возможность оформлять ВСД;

- доступ для ввода в системе данных в соответствии с правом доступа.

Право доступа "Администратор ХС" дает право администрировать список зарегистрированных уполномоченных лиц указанной организации.

Во всех случаях к заявке на регистрацию в системе Меркурий прилагается согласие на обработку персональных данных.

Регистрацию в системе Меркурий территориальное управление Россельхоза должно произвести в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки.

Поэтому о получении доступа к системе следует позаботиться заранее. В противном случае бизнес может понести убытки.

Ведь даже гашение ВСД осуществляется в течение 1 рабочего дня после доставки и приемки подконтрольного товара в месте назначения. В тот же самый срок нужно погасить ВСД, если переход права собственности происходит без перемещения товара.

В случае направления заявки на регистрации в системе Меркурий в электронном виде заявка подписывается электронной подписью.

Электронная подпись не должна быть усиленной квалифицированной. Достаточно простой электронной подписи как для организации, так и для индивидуального предпринимателя.

Право доступа "Аттестованный специалист" в системе Меркурий предоставляется аттестованным специалистам в области ветеринарии. Такие права доступа нужны не всем организациям, а только тем, то занимается оформлением ВСД на подконтрольные товары, перечень которых утвержден. Например, такие специалисты не нужны организациям, которые только гасят ВСД.

Аттестованные специалисты не являются уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы РФ (далее - ГВС РФ). Такие специалисты должны пройти аттестацию.

**Что будет, если не зарегистрироваться в системе Меркурий**

Отсутствие регистрации в системе Меркурий делает невозможным оформление ВСД в электронном виде. А на бумажном носителе ВСД можно оформить в строго ограниченных случаях. Поэтому отсутствие электронного ВСД - административное правонарушение, предусмотренное [КоАП](consultantplus://offline/ref=CF338723C80DC94425E6A5123AC018A3CD5B5A6D9835E87F05517F10A9C3216DB95EEF36DF5B9C3B0FD5AF890F63EF19DCC30B1A6B2AKD3BF) РФ.

За нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства налагается административный штраф:

- на граждан - в размере от 500 до 1 000 руб.;

- на должностных лиц - от 3 000 до 5 000 руб.;

- на юридических лиц - от 10 000 до 20 000 руб.

Кроме того, перевозка сельскохозяйственных животных или продуктов животноводства без ВСД влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 3 000 до 5 000 руб.;

- на должностных лиц - от 30 000 до 40 000 руб.;

- на юридических лиц - от 300 000 до 500 000 руб. ([ч. 2 ст. 10.8](consultantplus://offline/ref=CF338723C80DC94425E6A5123AC018A3CD5B5A6D9835E87F05517F10A9C3216DB95EEF36DF5B9C3B0FD5AF890F63EF19DCC30B1A6B2AKD3BF) КоАП РФ).

При этом под продуктами животноводства следует понимать товары, включенные в Единый [перечень](consultantplus://offline/ref=CF338723C80DC94425E6A5123AC018A3CC535F699934E87F05517F10A9C3216DB95EEF30D95A9B3B0FD5AF890F63EF19DCC30B1A6B2AKD3BF) товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 N 317.

Оформленные ВСД имеют срок действия. ВСД действительны в течение следующих сроков:

- при оформлении произведенной партии подконтрольных товаров - с момента оформления и до истечения срока годности, реализации подконтрольного товара;

- при оформлении перемещаемой (перевозимой) партии подконтрольного товара - с момента оформления и до окончания перемещения (перевозки) подконтрольного товара;

- при оформлении перехода права собственности на партию подконтрольного товара - с момента начала процедуры перехода права собственности на подконтрольный товар до ее окончания;

- при оформлении ВСД на животных - в течение 5 дней до даты перевозки и до окончания перевозки и/или реализации животных.

Если бумажный ВСД оформлен после 01.07.2018, то у поставщика можно запросить информацию о реквизите документа субъекта РФ. Бумажный ВСД может оказаться вовсе не бумажным, а электронным: после оформления ВСД в системе Меркурий автоматически создается форма для печати ВСД. Владелец может его:

- распечатать;

- получить оформленный на защищенном бланке ВСД;

- получить форму оформленного в электронной форме ВСД в любом органе или учреждении, входящем в систему ГВС РФ.

Если подконтрольные товары получены без ВСД после 01.07.2018, то такую партию товара лучше обратно отправить поставщику. В противном случае организация рискует получить штраф.

Первоначально предполагалось, что эти правила вступят в силу с 01.01.2018. Но Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=CF338723C80DC94425E6A5123AC018A3CC535D689834E87F05517F10A9C3216DAB5EB73FDC5B8730529AE9DC03K638F) от 28.12.2017 N 431-ФЗ перенес этот срок на 01.07.2018. Так что вряд ли будет второй перенос срока.

Н. Спиридонова

Руководитель отдела

ООО "ИК Ю-Софт",

региональный центр

сети "КонсультантПлюс"

Подписано в печать

16.07.2018