СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

О ПРОВЕДЕНИИ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА,

ЗАТРАГИВАЮЩЕГО ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект постановления Администрации Городского округа Верхняя Тура «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Городского округа Верхняя Тура».

1.2. Наименование органа (должностного лица) местного самоуправления Городского округа Верхняя Тура либо иного субъекта правотворческой инициативы, являющегося разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта:

Планово-экономический отдел Администрации Городского округа Верхняя Тура (ПЭО).

1.3. Основание для подготовки проекта муниципального нормативного правового акта (реализация положений законодательных либо иных нормативных правовых актов (муниципальных нормативных правовых актов) более высокого уровня (с указанием соответствующих положений) либо иное):

* Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
* постановление Администрации Городского округа Верхняя Тура от 08.11.2018 № 97 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления муниципального контроля и административных регламентов предоставления муниципальных услуг»;
* протест прокурора города Кушвы от 12.02.2021 № 01-2п-2021;
* Устав Городского округа Верхняя Тура.

1.4. Контактная информация исполнителя по проекту:

Тарасова Ольга Альбертовна – начальник ПЭО

Телефон (34344) 28290 (доб.137)

Электронная почта: Admintura@yandex.ru

2. СТЕПЕНЬ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта НПА:

Низкая.

2.2. Обоснование отнесения проекта НПА к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект нормативного правового акты не содержит положений, устанавливающих ранее не предусмотренных законодательством обязанностей, запретов и ограничений для физических и юридических лиц или способствующих их установлению, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц, положений, изменяющих ранее предусмотренные законодательством обязанностей, запретов и ограничений для физических и юридических лиц или способствующих их установлению, а также положений, приводящих к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц, однако подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых Городского округа Верхняя Тура и экспертизы нормативных правовых актов Городского округа Верхняя Тура, утвержденным постановлением Администрации Городского округа Верхняя Тура от 12.01.2016   
№ 2 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Городского округа Верхняя Тура и экспертизы проектов нормативных правовых актов Городского округа Верхняя Тура» с изменениями, внесенными постановлением Администрации Городского округа Верхняя Тура   
от 26.12.2020 № 133.

3. ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕН ПРЕДЛАГАЕМЫЙ СПОСОБ РЕГУЛИРОВАНИЯ, ОЦЕНКА НЕГАТИВНЫХ ЭФФЕКТОВ, ВОЗНИКАЮЩИХ В СВЯЗИ С НАЛИЧИЕМ РАССМАТРИВАЕМОЙ ПРОБЛЕМЫ

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, условий и факторов ее существования:

Необходимость приведения административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Городского округа Верхняя Тура в соответствие с действующим законодательством в целях его более эффективного осуществления.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с их наличием проблемы:

Отсутствие четкого перечня прав и обязанностей лиц, осуществляющих муниципальный контроль;

Отсутствие четкого перечня прав и обязанностей руководителя или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя.

3.3. Описание условий, при которых проблема может быть решена на муниципальном уровне:

Решение проблемы – утвердить административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности.

3.4. Источники данных:

Отсутствуют.

4. АНАЛИЗ ОПЫТА ДРУГИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ И/ИЛИ РЕШЕНИИ ОБОЗНАЧЕННОЙ ПРОБЛЕМЫ

4.1. Анализ опыта в соответствующих сферах деятельности:

Опыт принятия аналогичных изменений у других муниципальных образований отсутствует.

Источники данных

Муниципальные нормативные правовые акты муниципальных образований Свердловской области.

5. ЦЕЛИ ПРЕДЛАГАЕМОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ИХ СООТВЕТСТВИЕ, ПРИНЦИПАМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, ФЕДЕРАЛЬНЫМ И ОБЛАСТНЫМ НОРМАТИВНЫМ ПРАВОВЫМ АКТАМ

5.1. Цели предлагаемого регулирования:

Приведение административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Городского округа Верхняя Тура в соответствие с действующим законодательством.

5.2. Сроки достижения цели:

30.03.2021

6. ОПИСАНИЕ ПРЕДЛАГАЕМОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ИНЫХ ВОЗМОЖНЫХ СПОСОБОВ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

При осуществлении муниципальной функции должностное лицо по муниципальному контролю в области торговой деятельности обязано:

1) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные соответствии с действующим законодательством, муниципальными правовыми актами Городского округа Верхняя Тура полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований муниципальных правовых актов Городского округа Верхняя Тура по вопросам торговой деятельности;

2) соблюдать действующее законодательство, муниципальные правовые акты Городского округа Верхняя Тура, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;

3) проводить проверку на основании распоряжения главы Городского округа Верхняя Тура либо первого заместителя главы Администрации Городского округа Верхняя Тура в соответствии с ее назначением;

4) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения главы Городского округа Верхняя Тура либо первого заместителя главы Администрации Городского округа Верхняя Тура и в случаях, предусмотренных законодательством, - копии документа о согласовании проведения проверки с органами прокуратуры.

5) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

6) предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

7) знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

8) знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

9) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

10) соблюдать сроки проведения проверки, установленные Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и настоящим Административным регламентом исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории Городского округа Верхняя Тура;

11) не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами Городского округа Верхняя Тура;

12) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;

13) перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями Административного регламента (при его наличии), в соответствии с которым проводится проверка;

14) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок (приложение № 3 к Административному регламенту), при отсутствии журнала учета проверок осуществлять соответствующую запись в акте проверки;

15) осуществлять внесение информации в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» в соответствии с разделом IV Правил формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок».

8. При исполнении муниципальной функции должностное лицо по муниципальному контролю в области торговой деятельности имеет право:

1) проводить проверки в пределах своей компетенции, составлять акты проверок, выдавать предписания об устранении выявленных нарушений, получать объяснения;

2) по необходимости привлекать для осуществления проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя экспертов, экспертные организации в соответствии с законодательством;

3) запрашивать документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, необходимые для осуществления муниципального контроля в области торговой деятельности;

4) обращаться в правоохранительные, контрольные и надзорные органы за оказанием содействия в предотвращении и (или) пресечении действий, препятствующих осуществлению муниципального контроля, а также в установлении лиц, виновных в нарушении обязательных требований;

5) направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

6) обжаловать действия (бездействие) лиц, повлекшие за собой нарушение прав, а также препятствующие исполнению ими должностных обязанностей;

7) соблюдать запрет требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления, либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень;

8) осуществлять иные права, предусмотренные действующим законодательством.

Руководитель или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

3) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;

4) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке;

5) получать от должностного лица ПЭО информацию по муниципальному контролю в области розничной продажи алкогольной продукции, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Административным регламентом;

6) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностного лица по муниципальному контролю в области розничной продажи алкогольной продукции;

7) юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, проверка которых проводилась, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в Администрацию Городского округа Верхняя Тура в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии либо в согласованный срок передать их в Администрацию Городского округа Верхняя Тура. Указанные документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью проверяемого лица;

8) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц, органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

9) вести журнал учета проверок по типовой форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

10. Юридические лица, индивидуальные предприниматели при проведении проверки обязаны:

1) обеспечивать присутствие руководителей и иных должностных лиц юридических лиц или уполномоченных представителей индивидуальных предпринимателей;

2) предоставлять необходимые для проведения проверки документы;

3) не препятствовать осуществлению должностным лицом проведению проверок по муниципальному контролю в области торговой деятельности;

4) исполнять в установленный срок предписания должностных лиц Управления об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами;

5) исполнять иные обязанности, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации;

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Иные способы не предусмотрены.

7. ОСНОВНЫЕ ГРУППЫ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИНЫЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ ЛИЦА, ВКЛЮЧАЯ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ИНТЕРЕСЫ КОТОРЫХ БУДУТ ЗАТРОНУТЫ ПРЕДЛАГАЕМЫМ ПРАВОВЫМ РЕГУЛИРОВАНИЕМ, ОЦЕНКА КОЛИЧЕСТВА ТАКИХ СУБЪЕКТОВ

Принятие Административного регламента интересы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иных заинтересованных лиц, включая органов государственной власти, затронуты не будут.

8. НОВЫЕ ФУНКЦИИ, ПОЛНОМОЧИЯ, ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА ОРГАНОВ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ВЕРХНЯЯ ТУРА ИЛИ СВЕДЕНИЯ ОБ ИХ ИЗМЕНЕНИИ, А ТАКЖЕ ПОРЯДОК ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

Проект НПА предусматривает, что при осуществлении муниципального контроля и проведении проверок в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития «Верхняя Тура» применяются положения административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению соответствующего вида муниципального контроля с учетом особенностей, установленных статьей 24 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2015 № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (вместе с «Правилами проведения совместных плановых проверок резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля»).

9. ОЦЕНКА СООТВЕТСТВУЮЩИХ РАСХОДОВ (ДОХОДОВ) БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ВЕРХНЯЯ ТУРА

Принятие проекта НПА не повлечет расходов бюджета Городского округа Верхняя Тура.

10. РИСКИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДЛОЖЕННЫМ СПОСОБОМ РЕГУЛИРОВАНИЯ И РИСКИ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ, А ТАКЖЕ ОПИСАНИЕ МЕТОДОВ КОНТРОЛЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИЗБРАННОГО СПОСОБА ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Риск наступления негативных последствий отсутствует.

11. ПРЕДПОЛАГАЕМАЯ ДАТА ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ ПРОЕКТА НПА, ОЦЕНКА НЕОБХОДИМОСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА И (ИЛИ) ОТСРОЧКИ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ ЛИБО НЕОБХОДИМОСТЬ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ПРЕДЛАГАЕМОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА РАНЕЕ ВОЗНИКШИЕ ОТНОШЕНИЯ

|  |  |
| --- | --- |
| Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: | 30.03.2021 |
| Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: | нет |
| Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: | нет |

12. НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЗАЯВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКИЕ, МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ, ИНФОРМАЦИОННЫЕ И ИНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Необходимость организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий отсутствует.

13. ИНДИКАТИВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ИНЫЕ СПОСОБЫ (МЕТОДЫ) ОЦЕНКИ ДОСТИЖЕНИЯ ЗАЯВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ РЕГУЛИРОВАНИЯ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Цель предлагаемого регулирования | Наименование показателя | Ед. изм. | Целевое значение | Способ расчета показателя |
| Приведение в соответствие с действующим законодательством | - | - | - | - |

14. СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩЕНИИ УВЕДОМЛЕНИЯ, СРОКАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ В СВЯЗИ С ТАКИМ РАЗМЕЩЕНИЕМ, ЛИЦАХ, ПРЕДОСТАВИВШИХ ПРЕДЛОЖЕНИЯ, И РАССМОТРЕВШИХ ИХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ РАЗРАБОТЧИКА

14.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<https://www.v-tura.ru/ehkonomika/orv-2/publichnye-konsultacii-po-proektam-npa>

14.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта НПА:

Начало: 16.03.2021; окончание: 29.03.2021.

14.3. Сведения о лицах, предоставивших предложения:

Предложения к проекту НПА не поступили.

14.4. Иные сведения о размещении уведомления:

Отсутствуют.

15. СВЕДЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНОГО ОБСУЖДЕНИЯ ПРОЕКТА НПА, СРОКАХ ЕГО ПРОВЕДЕНИЯ, ЛИЦАХ, ИЗВЕЩЕННЫХ О ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ, А ТАКЖЕ О ЛИЦАХ, ПРЕДСТАВИВШИХ ПРЕДЛОЖЕНИЯ, И РЕЗУЛЬТАТАХ ИХ РАССМОТРЕНИЯ РАЗРАБОТЧИКОМ

15.1. Полный электронный адрес размещения проекта НПА в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<https://www.v-tura.ru/ehkonomika/orv-2/publichnye-konsultacii-po-proektam-npa>

15.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта НПА:

Начало: 16.03.2021; окончание: 29.03.2021.

15.3. Сведения о лицах, извещенных о проведении публичных консультаций:

Неопределенный круг лиц.

15.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

Предложения к проекту НПА не поступили.

15.5. Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта НПА:

Отсутствуют.

Приложение. Сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения на 1 л. в 1 экз.

Начальник планово-экономического отдела О.А. Тарасова