Постановление Администрации Городского округа Верхняя Тура

от 25.05.2021г. № 51

***Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура и проведения оценки налоговых расходов***

***Городского округа Верхняя Тура***

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить [Порядок](#Par31) формирования перечня налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура и проведения оценки налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура (прилагается).
2. Опубликовать настоящее постановление в муниципальном вестнике «Администрация Городского округа Верхняя Тура» и разместить на официальном сайте Администрации Городского округа Верхняя Тура в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского округа И.С. Веснин

|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕН постановлением Администрации Городского округа Верхняя Тура от 25.05.2021г. № 51«Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура и проведения оценки налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура»  |

**Порядок**

**формирования перечня налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура и проведения оценки налоговых расходов Городского округа**

**Верхняя Тура**

1. Общие положения
2. Порядок формирования перечня налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура и проведения оценки налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура (далее – Порядок) определяет порядок формирования перечня налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура, правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, процедуру проведения оценки налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура, порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура.
3. В целях реализации настоящего Порядка применяются следующие понятия:

налоговые расходы – выпадающие доходы бюджета Городского округа Верхняя Тура, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Городского округа Верхняя Тура и (или) целями социально-экономической политики Городского округа Верхняя Тура, не относящимися к муниципальным программам Городского округа Верхняя Тура;

куратор налогового расхода - администрация Городского округа Верхняя Тура (иной орган местного самоуправления Городского округа Верхняя Тура, организация), ответственная в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами Городского округа Верхняя Тура за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Городского округа Верхняя Тура и (или) целей социально-экономической политики Городского округа Верхняя Тура, не относящихся к муниципальным программам Городского округа Верхняя Тура;

 нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях муниципальных правовых актов Городского округа Верхняя Тура, которыми предусматриваются льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (далее – налоговые льготы), наименованиях налогов и сборов, по которым установлены налоговые льготы, категориях налогоплательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами Городского округа Верхняя Тура;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура, обусловленных налоговыми льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета Городского округа Верхняя Тура, обусловленных налоговыми льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам налоговых льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в соответствии с целями муниципальных программ Городского округа Верхняя Тура, структурных элементов муниципальных программ Городского округа Верхняя Тура и (или) целями социально-экономической политики Городского округа Верхняя Тура, не относящимися к муниципальным программам Городского округа Верхняя Тура, а также о кураторах налоговых расходов;

налогоплательщики - плательщики налогов, сборов;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Городского округа Верхняя Тура;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура, предполагающих уменьшение расходов налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Городского округа Верхняя Тура;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме налоговых льгот, предоставленных налогоплательщикам, о численности получателей налоговых льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Городского округа Верхняя Тура;

целевые характеристики налоговых расходов - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления налоговой льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами Городского округа Верхняя Тура.

1. Порядок формирования перечня налоговых расходов

Городского округа Верхняя Тура

1. Перечень налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура на очередной финансовый год и плановый период составляется финансовым отделом администрации Городского округа Верхняя Тура по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку в срок не позднее 15 октября текущего года.
2. Перечень налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура размещается на официальном интернет-портале Городского округа Верхняя Тура (https://www.v-tura.ru/).
3. Перечень налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура подлежит уточнению в случаях:
4. изменения полномочий кураторов налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура;
5. внесения изменений в перечень муниципальных программ Городского округа Верхняя Тура, уточнения структурных элементов муниципальных программ Городского округа Верхняя Тура;
6. внесения изменений в муниципальные правовые акты Городского округа Верхняя Тура о местных налогах и сборах в части отмены (изменения, установления) налоговых льгот.
7. Правила формирования информации о нормативных,

целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура

1. В целях проведения оценки налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура финансовый отдел администрации Городского округа Верхняя Тура осуществляет формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в соответствии с показателями, установленными приложением № 2 к настоящему Порядку, в отношении налоговых льгот, включенных в перечень налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура на очередной финансовый год и плановый период.
2. Информация о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов формируется на основании решений Думы Городского округа Верхняя Тура, которыми предусматриваются налоговые льготы, а также на основании муниципальных правовых актов об утверждении муниципальных программ Городского округа Верхняя Тура.
3. Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов формируется на основании данных, представляемых территориальным налоговым органом в финансовый отдел администрации Городского округа Верхняя Тура, в порядке взаимодействия, осуществляемого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2004 № 410 «О порядке взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов».
4. В целях формирования информации о фискальных характеристиках налоговых расходов финансовый отдел администрации Городского округа Верхняя Тура направляет в территориальный налоговый орган запрос о предоставлении данных за отчетный год о численности налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой, установленной муниципальным правовым актом Городского округа Верхняя Тура, и об объеме налоговых льгот, предоставленных налогоплательщикам.
5. Финансовый отдел администрации Городского округа Верхняя Тура формирует сводную информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов и доводит ее до кураторов налоговых расходов в срок до 1 сентября текущего года.
6. Порядок проведения оценки налоговых расходов

Городского округа Верхняя Тура

1. Оценка налоговых расходов включает в себя комплекс мероприятий по оценке объемов и оценке эффективности налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура.
2. Оценку объемов налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура за отчетный год формирует финансовый отдел администрации Городского округа Верхняя Тура и направляет ее кураторам налоговых расходов в срок до 1 сентября текущего года.
3. Кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура ежегодно, в срок до 20 сентября текущего года в отношении каждой установленной решениями Думы Городского округа Верхняя Тура о налогах налоговой льготы.
4. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется на основании имеющихся данных в отношении налоговых льгот, установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) для каждой категории налогоплательщиков, по следующим налогам:
5. налог на имущество физических лиц;
6. земельный налог.
7. Оценка эффективности налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура включает в себя:
8. оценку целесообразности налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура;
9. оценку результативности налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура.
10. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:
11. соответствие налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура целям муниципальных программ Городского округа Верхняя Тура, структурных элементов муниципальных программ Городского округа Верхняя Тура и (или) целям социально-экономической политики Городского округа Верхняя Тура, не относящимся к муниципальным программам Городского округа Верхняя Тура;
12. востребованность налогоплательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности налогоплательщиков, за 5-летний период.

В случае если налоговая льгота действует менее 5 лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический период действия льготы.

Льгота считается востребованной, если значение показателя больше нуля. Льгота считается невостребованной, если значение показателя равно нулю.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для налогоплательщиков.

17. В случае несоответствия налоговых расходов Российской Федерации хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 16](#Par97) настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в финансовый отдел администрации Городского округа Верхняя Тура предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для налогоплательщиков.

18. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей соответствующей муниципальной программы Городского округа Верхняя Тура и (или) целей социально-экономической политики Городского округа Верхняя Тура, не относящихся к муниципальным программам Городского округа Верхняя Тура, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы (далее – целевой показатель).

Оценке подлежит вклад предусмотренных для налогоплательщиков налоговых льгот в изменение значения целевого показателя, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя с учетом налоговых льгот и значением указанного показателя без учета налоговых льгот.

19. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей соответствующей муниципальной программы Городского округа Верхняя Тура и (или) целей социально-экономической политики Городского округа Верхняя Тура, не относящихся к муниципальным программам Городского округа Верхняя Тура (далее - сравнительный анализ).

20. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Городского округа Верхняя Тура в случае применения альтернативных механизмов достижения целей соответствующей муниципальной программы Городского округа Верхняя Тура и (или) целей социально-экономической политики Городского округа Верхняя Тура, не относящихся к муниципальным программам Городского округа Верхняя Тура, и объемов предоставленных налоговых льгот (расчет прироста целевого показателя на 1 рубль налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура и на 1 рубль расходов бюджета Городского округа Верхняя Тура для достижения того же показателя в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей соответствующей муниципальной программы Городского округа Верхняя Тура и (или) целей социально-экономической политики Городского округа Верхняя Тура, не относящихся к муниципальным программам Городского округа Верхняя Тура, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки налогоплательщиков, имеющих право на налоговые льготы, за счет средств бюджета Городского округа Верхняя Тура;

2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам налогоплательщиков, имеющих право на налоговые льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности налогоплательщиков, имеющих право на налоговые льготы.

21. При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии результативности предоставления льгот для налогоплательщиков.

1. Порядок обобщения результатов оценки эффективности

налоговых расходов

 22. По итогам оценки эффективности налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура кураторы налоговых расходов формулируют выводы о достижении целевых характеристик налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура, о вкладе налоговых расходов Городского округа в достижение целей соответствующих муниципальных программ Городского округа Верхняя Тура и (или) целей социально-экономической политики Городского округа Верхняя Тура, не относящихся к муниципальным программам Городского округа Верхняя Тура, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Городского округа Верхняя Тура) альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ Городского округа Верхняя Тура и (или) целей социально-экономической политики Городского округа Верхняя Тура, не относящихся к муниципальным программам Городского округа Верхняя Тура.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура, рекомендации по результатам указанной оценки направляются кураторами налоговых расходов в финансовый отдел администрации Городского округа Верхняя Тура ежегодно, до 1 октября текущего года.

23. Финансовый отдел администрации Городского округа Верхняя Тура осуществляет анализ и обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура, проводимой кураторами налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура, в срок до 15 октября текущего года.

 24. Результаты оценки налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура размещаются на официальном интернет-портале Городского округа Верхняя Тура (https://www.v-tura.ru/).

25. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Городского округа Верхняя Тура на очередной финансовый год и плановый период, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Городского округа Верхняя Тура.

|  |
| --- |
| Приложение № 1 к Порядку формирования перечня налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура и проведения оценки налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура |

**Перечень налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура**

**на \_\_\_\_ год и плановый период \_\_\_\_ и \_\_\_\_ годов**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование налогового расхода | Реквизиты муниципального правового акта, которым устанавливается налоговая льгота | Целевая категория налогоплательщиков, для которых предусмотрена налоговая льгота | Целевая категория налогового расхода | Наименование муниципальной программы / документа стратегического планирования / программы комплексного развития инфраструктуры / непрограммное направление деятельности | Наименование структурного элемента муниципальной программы / документа стратегического планирования / программы комплексного развития инфраструктуры | Куратор налогового расхода муниципального образования |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

|  |
| --- |
| Приложение № 2 к Порядку формирования перечня налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура и проведения оценки налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура |

**Перечень**

**показателей для проведения оценки налоговых расходов**

**Городского округа Верхняя Тура**

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя |
| 1 | 2 |
| 1. | Нормативные характеристики налоговых расходов |
| 2. | Наименование налогов, по которым установлены налоговые льготы, освобождения и иные преференции |
| 3. | Муниципальные правовые акты Городского округа Верхняя Тура, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам |
| 4. | Целевые категории налогоплательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, установленные муниципальными правовыми актами Городского округа Верхняя Тура |
| 5. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам для налогоплательщиков, установленные муниципальными правовыми актами Городского округа Верхняя Тура |
| 6. | Даты начала действия права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, предоставленного муниципальными правовыми актами Городского округа Верхняя Тура |
| 7. | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленных муниципальными правовыми актами Городского округа Верхняя Тура |
| 8. | Даты прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам в соответствии с муниципальными правовыми актами Городского округа Верхняя Тура |
| 9. | Целевые характеристики налоговых расходов |
| 10. | Целевые категории налоговых расходов |
| 11. | Цели предоставления для налогоплательщиков налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленных муниципальными правовыми актами Городского округа Верхняя Тура |

|  |  |
| --- | --- |
| 1 | 2 |
| 12. | Наименования муниципальных программ Городского округа Верхняя Тура, наименования нормативных правовых актов Городского округа Верхняя Тура, определяющих цели социально-экономической политики Городского округа Верхняя Тура, не относящиеся к муниципальным программам Городского округа Верхняя Тура, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для налогоплательщиков  |
| 13. | Наименования структурных элементов муниципальных программ Городского округа Верхняя Тура, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для налогоплательщиков  |
| 14. | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ Городского округа Верхняя Тура и (или) целей социально-экономической политики Городского округа Верхняя Тура, не относящихся к муниципальным программам Городского округа Верхняя Тура, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам |
| 15. | Фискальные характеристики налоговых расходов |
| 16. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных для налогоплательщиков в соответствии с муниципальными правовыми актами Городского округа Верхняя Тура за отчетный финансовый год (тыс. рублей) |
| 17. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам для налогоплательщиков на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) |
| 18. | Общая численность налогоплательщиков в отчетном финансовому году (единиц) |
| 19. | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленным муниципальными правовыми актами Городского округа Верхняя Тура, в отчетном финансовом году (единиц) |