



ГЛАВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ВЕРХНЯЯ ТУРА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.10.2021 № 238

г. Верхняя Тура

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Городского округа Верхняя Тура на 2022 год

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации 25 октября 2001 года №136-ФЗ, Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» руководствуясь Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом Городского округа Верхняя Тура,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Городского округа Верхняя Тура на 2022 год (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в муниципальном вестнике «Администрация Городского округа Верхняя Тура» и разместить на официальном сайте Городского округа Верхняя Тура в информационно-телекоммуникационной сети интернет (www.v-tura.ru).

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Управления по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура Ирину Петровну Кушнирук.

Глава городского округа



И.С. Веснин

000024



Утверждена
постановлением главы Городского
округа Верхняя Тура
от 21.10.2021 2021 г. N 238

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на
территории Городского округа Верхняя Тура
на 2022 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Правовую основу Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные Законы, Указы Президента Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», иные федеральные нормативные правовые акты, постановления Правительства РФ, а также нормативно-правовые акты Свердловской области, администрации Городского округа Верхняя Тура.

Муниципальный земельный контроль – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства (далее обязательных требований), осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

На территории Городского округа Верхняя Тура муниципальный земельный контроль осуществляется Администрацией Городского округа Верхняя Тура, в лице должностных лиц Управления по делам архитектуры, градостроительства и

муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура (далее - орган муниципального контроля) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Городского округа Верхняя Тура (далее – Положение), утвержденным решением Думы Городского округа Верхняя Тура от 16.09.2021 № 62.

Муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

4) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль, в пределах их компетенции.

Объектами муниципального земельного контроля являются: территории, земли, земельные участки, части земельных участков, расположенные в границах Городского округа Верхняя Тура.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

В течение 8 месяцев 2021 года (по состоянию на 01.09.2021) в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Городского округа Верхняя Тура проведено 27 контрольно-надзорных мероприятия (в аналогичном периоде 2020 года – 23), в том числе 21 плановая проверка выдано 251 предписание об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации (в аналогичном периоде 2020 года – 28), объявлено 235 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (в аналогичном периоде прошлого года - 28). При снижении количества объявленных предостережений наблюдается рост выявленных нарушений и выданных по результатам проверок предписаний.

Вместе с тем, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что при осуществлении муниципального контроля

проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В текущем периоде 2021 года реализация мероприятий по профилактике нарушений осуществлялась в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля на 2021 год (далее – Программа).

Контрольным (надзорным) органом в рамках реализации Программы в текущем периоде 2021 года на сайте Городского округа Верхняя Тура (<https://www.v-tura.ru>) в разделе «Муниципальный земельный контроль» в соответствии с планом мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год систематически размещалась необходимая информация по профилактике нарушений в сфере муниципального земельного контроля, объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Основными проблемами, которые, по своей сути, являются причинами подавляющего большинства выявляемых контрольным (надзорным) органом нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков о предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации требований о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активная реализация должностными лицами органа муниципального контроля профилактических мероприятий в сфере муниципального земельного контроля, в том числе информирование, консультирование, обобщение правоприменительной практики.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Решением данной проблемы является применение к правообладателем профилактической меры – объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, поскольку данная мера подлежит применению при получении органом муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами программы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

2) разъяснение органом муниципального контроля юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям норм законодательства, регламентирующих порядок пользования, распоряжения земельными участками;

3) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

4) повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики, обязательны для проведения органом муниципального земельного контроля.

Орган муниципального контроля может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2022 год.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Орган муниципального контроля проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);

3) консультирование;

4) обобщение правоприменительной практики.

Таблица № 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Ответственный исполнитель
1.	Информирование: Размещение на официальном сайте администрации Городского округа Верхняя Тура актуальной информации:		Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура
	- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;	поддерживать в актуальном состоянии	
	- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере необходимости	Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура
	- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	поддерживать в актуальном состоянии	Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура
	- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	не позднее 3 рабочих дней после утверждения	Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура

<p>- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p>	<p>не позднее 10 рабочих дней после утверждения</p>	<p>Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура</p>
<p>- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом муниципального контроля у контролируемого лица;</p>	<p>в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура</p>
<p>- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p>	<p>в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура</p>
<p>- сведения о порядке досудебного обжалования решений органа муниципального контроля, действий (бездействия) его должностных лиц;</p>	<p>в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии</p>	<p>Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура</p>
<p>- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики органа муниципального контроля;</p>	<p>в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год)</p>	<p>Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура</p>

	- ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2022 г.)	Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура
	- письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом	в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц	Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура
	- программа профилактики на 2023 г.	не позднее 1 октября 2022 г. (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)	Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура
	- ежегодные планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана)	Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура
	- руководство по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	в течение 2022 года	Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа

			Верхняя Тура
	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства	в течение 2022 года	Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура
	- публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы);	в течение 2022 года	Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура
	- публикаций на официальном сайте Администрации Городского округа Верхняя Тура в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности	в течение 2022 г.	Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура
2.	Обобщение органом муниципального контроля правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции	ежегодно, не позднее 1 марта 2022 года	Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура
3.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях	В соответствии с российским законодательством (предостережение составляется и подписывается уполномоченным должностным лицом)	Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура

		органа муниципального контроля в срок не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований)	
4.	<p>Консультирование должностным лицом органа муниципального контроля (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц по следующим вопросам:</p> <p>а) местонахождение, контактные телефоны, адрес официального сайта администрации городского округа Верхняя Тура в сети «Интернет» и адреса электронной почты;</p> <p>б) график работы органа муниципального контроля, время приема посетителей;</p> <p>в) номера кабинетов, где проводятся прием и информирование посетителей по вопросам осуществления муниципального контроля;</p> <p>г) перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;</p> <p>д) перечень актов, содержащих обязательные требования</p> <p>е) предоставление правообладателю</p>	<p>По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2022 года, проводится в устной и письменной форме без взимания платы.</p> <p>по запросу</p>	<p>Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура</p>

	информации о присвоенной земельному участку категории риска, а также сведения, использованные при отнесении земельного участка к определенной категории риска	правообладателя земельного участка должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль, в срок, не превышающий 15 дней со дня поступления запроса	
6.	Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Городского округа Верхняя Тура на 2023 год	не позднее 1 октября 2022 г. (разработка); не позднее 20 декабря 2022 г. (утверждение)	Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Администрации Городского округа Верхняя Тура (<https://www.v-tura.ru>) в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

№ п/п	Наименование показателя	Целевое значение показателя, % <*>
		2022 год
1	2	3

1	Обеспечение размещения на официальном сайте Администрации Городского округа Верхняя Тура в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	100
2	Выполнение профилактических программных мероприятий согласно плану	100
3	Направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере земельного законодательства	100
4	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства	100

Замечания и предложения по усовершенствованию проекта Программы профилактики можно направлять **с 1 октября 2021 г. по 1 ноября 2021 г.:**

- по адресу электронной почты admintura@yandex.ru;
- написать письмо и отправить его по почте (по адресу: 624320, г. Верхняя Тура, ул. Иканина, 77);
- принести письмо в администрацию лично и сдать в кабинет № 302, (телефоны специалистов (34344)2-82-90, внутренняя связь администрации 120, 126).