Постановление главы Городского округа Верхняя Тура

от 26.05.2022 № 139

***Об организации и ведении гражданской обороны на территории***

***Городского округа Верхняя Тура***

В целях организации и ведения гражданской обороны в Городском округе Верхняя Тура, в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Приказом МЧС России от 14 ноября 2008 года № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», Указом Губернатора Свердловской области от 30 марта 2018 года № 164-УГ «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской обороны в Свердловской области», Постановлением Правительства Свердловской области от 10 марта 2022 года № 173-ПП «О планировании мероприятий гражданской обороны на территории Свердловской области», руководствуясь Уставом Городской округ Верхняя Тура,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Положение об организации и ведении гражданской обороны на территории Городского округа Верхняя Тура (прилагается).

2. Рекомендовать руководителям предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности находящихся на территории Городского округа Верхняя Тура, разработать и принять Положение об организации и ведении гражданской обороны на подведомственных предприятиях, организациях и учреждениях.

3. Признать утратившим силу распоряжение главы Городского округа Верхняя Тура от 28.10.2015 №443 «Об организации и ведении гражданской обороны на территории Городского округа Верхняя Тура».

4. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Городского округа Верхняя Тура в сети «Интернет».

5. Контроль над исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского округа И.С. Веснин

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНО  постановлением главы  Городского округа Верхняя Тура  от 26.05.2022 № 139  «Об организации и ведении гражданской обороны на территории Городского округа Верхняя Тура» |

**Положение**

**об организации и ведении гражданской обороны на территории**

**Городского округа Верхняя Тура**

**Общие положения**

1. Положение об организации и ведении гражданской обороны в Городском округе Верхняя Тура (далее - Положение) разработано в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в целях реализации полномочий органов местного самоуправления Городского округа Верхняя Тура по планированию мероприятий гражданской обороны в Городском округе Верхняя Тура.

Настоящее Положение определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Городском округе Верхняя Тура, а так же мероприятия по защите населения (работников), материальных и культурных ценностей на территории Городского округа Верхняя Тура от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и осуществляется на основании планов гражданской обороны и защиты населения Городского округа Верхняя Тура и планов гражданской обороны предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности находящихся на территории Городского округа Верхняя Тура.

2. Органом, осуществляющим управление гражданской обороной в Городском округе Верхняя Тура является комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности Городского округа Верхняя Тура (далее – КЧС и ОПБ).

3. Руководство гражданской обороной в Городском округе Верхняя Тура осуществляет глава Городского округа Верхняя Тура.

**Подготовка к ведению гражданской обороны**

4. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей Городского округа Верхняя Тура от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и осуществляется на основании плана привидения в готовность гражданской обороны Городского округа Верхняя Тура, плана гражданской обороны и защиты населения Городского округа Верхняя Тура и планов гражданской обороны предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности находящихся на территории Городского округа Верхняя Тура.

5. В целях решения задач в области гражданской обороны необходимо поддерживать в постоянной готовности спасательные службы (9 спасательных служб) Городского округа Верхняя Тура, созданные в соответствии с постановлением Администрации Городского округа Верхняя Тура от 27.05.2020 №49 «О спасательных службах по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне в Городском округе Верхняя Тура».

**Основные мероприятия по гражданской обороне**

6. В целях решения задач в области гражданской обороны осуществляются следующие основные мероприятия:

1) Подготовка населения Городского округа Верхняя Тура в области гражданской обороны:

- разработка с учетом особенностей Городского округа Верхняя Тура и основе примерных программ, утвержденных Правительством Свердловской области примерных программ обучения работающего населения Городского округа Верхняя Тура, должностных лиц и работников гражданской обороны, личного состава формирований и служб Городского округа Верхняя Тура;

- организация и обучение населения Городского округа Верхняя Тура способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- обучение личного состава формирований и служб Городского округа Верхняя Тура;

- проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территории муниципального образования;

- создание, оснащение учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и организация их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны Городского округа Верхняя Тура в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

2) Оповещение населения Городского округа Верхняя Тура об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения Городского округа Верхняя Тура, осуществление ее реконструкции и модернизации;

- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения Городского округа Верхняя Тура в местах массового пребывания людей;

- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

- сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

3) Эвакуация населения Городского округа Верхняя Тура, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

- подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей Городского округа Верхняя Тура, подлежащих эвакуации; создание и организация деятельности эвакоприемных органов, а также подготовка их личного состава.

4) Предоставление населению Городского округа Верхняя Тура средств индивидуальной и коллективной защиты:

- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

- приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения Городского округа Верхняя Тура;

- планирование и организация строительства недостающих защитных сооружений гражданской обороны в военное время;

- обеспечение укрытия населения Городского округа Верхняя Тура в защитных сооружениях гражданской обороны;

- накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты населения Городского округа Верхняя Тура;

- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

5) Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки:

- определение перечня зданий и сооружений, подлежащих маскировке;

- разработка планов осуществления комплексной маскировки объектов, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по маскировке;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

6) Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения Городского округа Верхняя Тура при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание, оснащение и подготовка в области гражданской обороны аварийно-спасательных формирований и спасательных служб Городского округа Верхняя Тура, а также планирование их действий;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

7) Первоочередное жизнеобеспечение населения Городского округа Верхняя Тура, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения Городского округа Верхняя Тура;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- нормированное снабжение населения Городского округа Верхняя Тура продовольственными и непродовольственными товарами;

- предоставление населению Городского округа Верхняя Тура коммунально-бытовых услуг;

- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения Городского округа Верхняя Тура, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;

- развертывание необходимой лечебной базы в загородной зоне, организация ее энерго- и водоснабжения;

- оказание населению Городского округа Верхняя Тура медицинской помощи;

- определение численности населения Городского округа Верхняя Тура, оставшегося без жилья;

- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения Городского округа Верхняя Тура;

- размещение пострадавшего населения Городского округа Верхняя Тура во временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;

- предоставление населению Городского округа Верхняя Тура информационно-психологической поддержки.

8) Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

- организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время.

9) Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению:

- организация создания и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны на базе организаций, расположенных на территории Городского округа Верхняя Тура, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения);

- введение режимов радиационной защиты на территориях Городского округа Верхняя Тура, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

- совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

10) Санитарная обработка населения Городского округа Верхняя Тура, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий:

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов;

- создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения Городского округа Верхняя Тура, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, подготовка их в области гражданской обороны;

- организация проведения мероприятий по санитарной обработке населения Городского округа Верхняя Тура, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий.

11) Восстановление и поддержание порядка в районах Городского округа Верхняя Тура, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

- восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения Городского округа Верхняя Тура;

- обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

- усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

12) Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго-, водоснабжения и канализации;

- создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

- создание на водопроводных станциях и очистных сооружениях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.

13) Срочное захоронение трупов в военное время:

- заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;

- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны Городского округа Верхняя Тура для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

- организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;

- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

14) Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения Городского округа Верхняя Тура при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

- рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

- создание страхового фонда документации;

- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

15) Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны в Городском округе Верхняя Тура:

- создание и оснащение сил гражданской обороны современными техникой и оборудованием;

- подготовка сил гражданской обороны к действиям, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

7. Организации в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

1) Подготовки населения в области гражданской обороны:

- разработка с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, Правительством Свердловской области или администрацией Городского округа Верхняя Тура соответственно, рабочих программ обучения личного состава формирований и служб предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, а также рабочих программ обучения работников предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности в области гражданской обороны;

- осуществление обучения личного состава формирований и служб предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;

- создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников формирований и служб предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности в области гражданской обороны;

- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

2) По оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание и совершенствование системы оповещения работников;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения на потенциально опасных объектах и в районах их размещения в установленном порядке;

- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

- сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

3) По предоставлению населению Городского округа Верхняя Тураубежищ и средств индивидуальной защиты:

- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в ведении предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;

- разработка планов наращивания инженерной защиты предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, продолжающих производственную деятельность в военное время;

- накопление, хранение, освежение и использование по предназначению средств индивидуальной защиты для обеспечения ими работников предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;

- разработка планов выдачи и распределения средств индивидуальной защиты работникам предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, в установленные сроки.

4) По световой и другим видам маскировки:

- определение перечня зданий и сооружений, подлежащих маскировке;

- разработка планов осуществления комплексной маскировки предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по маскировке;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

5) По проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения Городского округа Верхняя Турапри военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание, оснащение и подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;

- создание, оснащение и подготовка формирований и служб предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими или переносящими в загородную зону производственную деятельность в военное время, спасательных служб;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения действий сил гражданской обороны.

6) По борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, создание формирований и служб предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими или переносящими в загородную зону производственную деятельность в военное время в составе сил гражданской обороны, противопожарных формирований, планирование их действий и организация взаимодействия с другими видами пожарной охраны.

7) По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению):

- организация наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны предприятиями, организациями и учреждениями независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, имеющими специальное оборудование (технические средства) и подготовленных работников для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения);

- введение режимов радиационной защиты предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности;

- создание предприятиями, организациями и учреждениями независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими или переносящими в загородную зону производственную деятельность в военное время в составе сил гражданской обороны, постов радиационного, химического и биологического наблюдения, команд и групп радиационной, химической и биологической защиты, а также групп радиационной, химической и биологической разведки;

- обеспечение сил гражданской обороны средствами радиационного, химического и биологического контроля.

8) По санитарной обработке населения Городского округа Верхняя Тура, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:

- создание сил гражданской обороны для проведения санитарной обработки работников, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими производственную деятельность в военное время, подготовка их в области гражданской обороны;

- организация проведения мероприятий по санитарной обработке работников, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и (или) продолжающими производственную деятельность в военное время;

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов.

9) По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

- осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

- усиление охраны предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

10) По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

- обеспечение готовности коммунальных служб (аварийных, ремонтно-восстановительных формирований) к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

- создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

- создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств в организациях, предоставляющих населению коммунальные услуги.

11) По срочному захоронению трупов в военное время: создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов специализированными ритуальными организациями.

12) По разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности в военное время;

- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- заблаговременное создание запасов материально-технических средств, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

- создание страхового фонда документации;

- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

13) По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

- создание и оснащение сил гражданской обороны современными техникой и оборудованием;

- проведение занятий по месту работы с личным составом аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны в составе группировки сил гражданской обороны Городского округа Верхняя Тура.

**Финансовое обеспечение мероприятия по гражданской обороне**

8. Финансирование мероприятий по гражданской обороне осуществляется за счет средств бюджета на текущий год и плановый период.