**Отчет**

**о результатах оценки эффективности налоговых расходов**

**Городского округа Верхняя Тура за 2020 год**

Налоговые расходы Городского округа Верхняя Тура – это выпадающие доходы местного бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Городского округа Верхняя Тура и (или) целями социально-экономической политики Городского округа Верхняя Тура, не относящимися к муниципальным программам Городского округа Верхняя Тура.

Оценка налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура осуществляется в соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Администрации Городского округа Верхняя Тура от 25.05.2021 года № 51 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура и проведения оценки налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура» (далее – Порядок проведения оценки).

Порядком проведения оценки установлено, что оценка налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура включает в себя комплекс мероприятий:

по оценке объемов налоговых расходов, а именно определению объемов выпадающих доходов местного бюджета, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, установленными муниципальными правовыми актами Думы Городского округа Верхняя Тура;

по оценке эффективности налоговых расходов в соответствии с установленными критериями эффективности.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществляется оценка целесообразности и результативности налоговых расходов.

Оценка целесообразности налоговых расходов проводится по следующим критериям:

соответствие налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура целям муниципальных программ Городского округа Верхняя Тура, структурных элементов муниципальных программ Городского округа Верхняя Тура и (или) целям социально-экономической политики Городского округа Верхняя Тура, не относящимся к муниципальным программам Городского округа Верхняя Тура;

востребованность налогоплательщиками предоставленных льгот.

Оценка результативности налоговых расходов включает:

оценку вклада налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей соответствующей муниципальной программы Городского округа Верхняя Тура и (или) целей социально-экономической политики Городского округа Верхняя Тура, не относящихся к муниципальным программам Городского округа Верхняя Тура;

оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Городского округа Верхняя Тура на очередной финансовый год и плановый период, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Городского округа Верхняя Тура.

В целях проведения оценки налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура за 2020 год и в соответствии с Порядком проведения оценки сформирован Перечень налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Перечень налоговых расходов).

В Перечень налоговых расходов включены налоговые расходы, обусловленные предоставленными налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по местным налогам (земельный налог, налог на имущество физических лиц), установленными решениями Думы Городского округа Верхняя Тура:

от 23.10.2008 № 119 (в ред. от 18.10.2018) «Об утверждении в новой редакции Решения Думы Городского округа Верхняя Тура «Об установлении земельного налога на территории Городского округа Верхняя Тура» (далее – решение Думы № 119);

от 19.11.2014 № 27 «Об установлении и введении налога на имущество физических лиц на территории Городского округа Верхняя Тура» (далее – решение Думы № 27).

Порядком проведения оценки установлены три целевые категории налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура:

социальные – налоговые расходы, обусловленные необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения Городского округа Верхняя Тура;

стимулирующие – налоговые расходы, предполагающие стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Городского округа Верхняя Тура;

технические – налоговые расходы, предполагающие уменьшение расходов налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Городского округа Верхняя Тура.

В Перечень налоговых расходов вошли 26 налоговых расходов, в том числе 24 социальных, 1 стимулирующий и 1 технический налоговый расход.

При проведении оценки эффективности налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура за 2020 год использовались данные отчета Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2020 год (форма № 5-МН), а также сведения о суммах налоговых льгот в разрезе категорий налогоплательщиков, предоставленные территориальным налоговым органом посредством прикладного программного обеспечения «Анализ имущественных налогов».

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Городского округа Верхняя Тура за 2020 год составил 120 906 тыс. рублей, из них поступления по земельному налогу – 6234 тыс. рублей, по налогу на имущество физических лиц – 3371 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в 2020 году составил 5259 тыс. рублей, в том числе в результате предоставления налоговых льгот по земельному налогу – 5202 тыс. рублей, по налогу на имущество физических лиц – 57 тыс. рублей. Удельный вес налоговых расходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Городского округа Верхняя Тура за 2020 год - 4,3%.

Информация о структуре налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура за период 2017-2020 годов в разрезе целевых категорий налоговых расходов представлена в таблице 1.

Структура налоговых расходов за период 2017-2020 годов

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
| тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб. | % |
| Объем налоговых расходов, всего | 8231 | 100,0 | 8662 | 100,0 | 5203 | 100,0 | 5259 | 100,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Социальные налоговые расходы | 602 | 7,3 | 412 | 4,8 | 411 | 7,9 | 478 | 9,1 |
| Стимулирующие налоговые расходы | 162 | 2,0 | 85 | 1,0 | 78 | 1,5 | 67 | 1,3 |
| Технические налоговые расходы | 7467 | 90,7 | 8165 | 94,2 | 4714 | 90,6 | 4714 | 89,6 |

Как видно из таблицы, объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура с 2019 года сокращается, что обусловлено снижением налоговой базы по земельному налогу, в качестве которой применяется кадастровая стоимость земельных участков.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в 2020 году, как и в предыдущие годы, занимают технические налоговые расходы (89,6%). Доля социальных налоговых расходов составляет 9,1%, стимулирующих налоговых расходов – 1,3%.

**Технические налоговые расходы**

Объем технических налоговых расходов в 2020 году составил 4714 тыс. рублей. К техническим налоговым расходам относится льгота в виде освобождения от уплаты земельного налога, предоставленная органам местного самоуправления и муниципальным учреждениям, финансируемым из бюджета Городского округа Верхняя Тура (подпункт 8 пункта 6.2 решения Думы № 119). Указанная льгота установлена в целях оптимизации бюджетного процесса путем исключения встречных финансовых потоков. В 2020 году налоговой льготой воспользовалось 17 налогоплательщиков.

По результатам проведенной оценки эффективности технических налоговых расходов сделаны следующие выводы:

налоговые расходы являются целесообразными, поскольку соответствуют критерию востребованности;

налоговые расходы являются результативными, поскольку по результатам оценки бюджетной эффективности сделан вывод об отсутствии более эффективных и менее затратных альтернативных механизмов достижения целей социально-экономической политики Городского округа Верхняя Тура, на достижение которых направлен налоговый расход.

По совокупности критериев оценки сделан вывод об эффективности технических налоговых расходов.

**Социальные налоговые расходы**

В 2020 году общий объем социальных налоговых расходов составил 478 тыс. рублей, в том числе по земельному налогу – 421 тыс. рублей, по налогу на имущество физических лиц – 57 тыс. рублей.

Целью налоговых расходов данной категории является оказание поддержки социально незащищенным категориям граждан, решение социально значимых вопросов, повышение общественного благосостояния.

В состав социальных налоговых расходов, подлежащих оценке, вошли 19 льгот по земельному налогу и 5 льгот по налогу на имущество физических лиц.

К социальным налоговым расходам Городского округа Верхняя Тура относятся:

1. Освобождение от уплаты земельного налога для следующих категорий граждан: Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы (подпункт 1 пункта 6.2 решения Думы № 119).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 0 рублей.

1. Освобождение от уплаты земельного налога для следующих категорий граждан: инвалиды, имеющие I и II группу инвалидности (подпункт 2 пункта 6.2 решения Думы № 119).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 15 тыс. рублей.

1. Освобождение от уплаты земельного налога для инвалидов с детства (подпункт 3 пункта 6.2 решения Думы № 119).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 0 рублей.

1. Освобождение от уплаты земельного налога для следующих категорий граждан: ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий (подпункт 4 пункта 6.2 решения Думы № 119).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 2 тыс. рублей.

1. Освобождение от уплаты земельного налога для несовершеннолетних детей-сирот и детей, находящихся под опекой (попечительством) (подпункт 5 пункта 6.2 решения Думы № 119).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 0 рублей.

1. Освобождение от уплаты земельного налога для лиц, достигших пенсионного возраста, подвергшихся политическим репрессиям и признанным жертвами политических репрессий в соответствии с Законом Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» (подпункт 6 пункта 6.2 решения Думы № 119).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 0 рублей.

1. Освобождение от уплаты земельного налога для граждан, имеющих звание «Почетный гражданин города Верхняя Тура» (подпункт 7 пункта 6.2 решения Думы № 119).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 0 рублей.

1. Освобождение от уплаты земельного налога садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан за земли общего пользования под дорогами, системами электроснабжения, водоснабжения, связи и другими объектами общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений (подпункт 9 пункта 6.2 решения Думы № 119).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 0 рублей.

Налоговый расход не является целесообразным, поскольку не соответствует критерию востребованности (причина: земельные участки общего пользования под дорогами, системами электроснабжения, водоснабжения, связи и другими объектами общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений на территории Городского округа Верхняя Тура не сформированы).

Данная льгота не применяется с 1 января 2021 года в связи с признанием утратившим силу решения Думы № 119 на основании решения Думы Городского округа Верхняя Тура от 28.05.2020 № 30 «Об установлении земельного налога на территории Городского округа Верхняя Тура».

1. Освобождение от уплаты земельного налога бывших несовершеннолетних узников фашистских концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (подпункт 10 пункта 6.2 решения Думы № 119).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 0 рублей.

1. Предоставление льготы по земельному налогу в размере 50 процентов физическим лицам, имеющим право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (подпункт 1 пункта 6.3 решения Думы № 119).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 1 тыс. рублей.

1. Предоставление льготы по земельному налогу в размере 50 процентов физическим лицам, принимавшим в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах (подпункт 2 пункта 6.3 решения Думы № 119).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 0 рублей.

1. Предоставление льготы по земельному налогу в размере 50 процентов физическим лицам, получившим или перенесшим лучевую болезнь или ставшим инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику (подпункт 3 пункта 6.3 решения Думы № 119).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 0 рублей.

1. Предоставление льготы по земельному налогу в размере 50 процентов гражданам, достигшим возраста 60 и 55 лет (соответственно – мужчины и женщины) (подпункт 4 пункта 6.3 решения Думы № 119).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 79 тыс. рублей.

1. Предоставление льготы по земельному налогу в размере 50 процентов лицам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей (подпункт 5 пункта 6.3 решения Думы № 119).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 31 тыс. рублей.

1. Предоставление льготы по земельному налогу в размере 50 процентов членам семей солдат, матросов, сержантов, старшин на период прохождения срочной военной службы (подпункт 6 пункта 6.3 решения Думы № 119).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 0 рублей.

1. Предоставление льготы по земельному налогу в размере 50 процентов гражданам, у которых в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» возникло право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст не наступили (подпункт 7 пункта 6.3 решения Думы № 119).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 0 рублей.

1. Предоставление льготы по земельному налогу добровольным пожарным в фиксированной денежной сумме в размере не более 1000 рублей в отношении одного земельного участка по заявлению налогоплательщика.

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 0 рублей.

1. Пониженная относительно максимальной (установленной Налоговым кодексом Российской Федерации) ставка земельного налога (1,0%) в отношении земельных участков, занятых гаражными кооперативами, индивидуальными гаражами и предоставленных гражданам для гаражного строительства (подпункт 3 пункта 5 решения Думы № 119).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 33 тыс. рублей.

1. Пониженная относительно максимальной (установленной Налоговым кодексом Российской Федерации) ставка земельного налога (0,2%) в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом и (или) приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (подпункт 6 пункта 5 решения Думы № 119).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 260 тыс. рублей.

1. Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц для граждан, имеющих звание «Почетный гражданин города Верхняя Тура» (подпункт 4.1 пункта 4 решения Думы № 27).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 0 рублей.

1. Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц для членов многодетных семей (подпункт 4.2 пункта 4 решения Думы № 27).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 53 тыс. рублей.

1. Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц для законных представителей (усыновителей, опекунов, попечителей) несовершеннолетних детей (подпункт 4.3 пункта 4 решения Думы № 27).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 0 рублей.

1. Освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц для несовершеннолетних детей, находящихся под опекой и попечительством (подпункт 4.4 пункта 4 решения Думы № 27).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 0 рублей.

1. Предоставление льготы по налогу на имущество физических лиц в размере 50 процентов для несовершеннолетних детей, находящихся под опекой и попечительством (подпункт 4.4 пункта 4 решения Думы № 27).

Объем налоговых расходов Городского округа Верхняя Тура в связи с применением льготы в 2020 году составил – 4 тыс. рублей.

Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан является одной из функций государства. Льготы по имущественным налогам предоставляются в целях решения задачи поддержания уровня жизни социально незащищенных категорий граждан Городского округа Верхняя Тура, в том числе граждан, имеющих низкий доход по независящим от них причинам (утрата способности к самообеспечению в связи с достижением пенсионного возраста либо инвалидизацией, наличие в семье несовершеннолетних детей).

Дополнительные меры социальной поддержки в виде имущественных налоговых льгот установлены также гражданам, имеющим особые заслуги перед государством и Городским округом Верхняя Тура.

По результатам проведенной оценки эффективности социальных налоговых расходов сделаны следующие выводы:

налоговые расходы являются целесообразными (за исключением налоговых расходов, указанных в пункте 8 настоящего раздела), поскольку соответствуют целям подпрограммы «Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в Городском округе Верхняя Тура» муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Городского округа Верхняя тура до 2022 года», а также соответствуют критерию востребованности;

налоговые расходы являются результативными, поскольку по результатам оценки бюджетной эффективности сделан вывод об отсутствии более эффективных и менее затратных альтернативных механизмов достижения целей подпрограммы «Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в Городском округе Верхняя Тура».

По совокупности критериев оценки сделан вывод об эффективности социальных налоговых расходов.

**Стимулирующие налоговые расходы**

Объем стимулирующих налоговых расходов в 2020 году составил 67 тыс. рублей. К стимулирующим налоговым расходам относится льгота по земельному налогу в виде пониженной ставки (1,0%) для собственников земельных участков, занятых объектами торговли, общественного питания (подпункт 4 пункта 5 решения Думы № 119). Указанная льгота установлена в целях стимулирования экономической активности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Городского округа Верхняя Тура. В 2020 году налоговой льготой воспользовалось 11 налогоплательщиков.

По результатам проведенной оценки эффективности стимулирующих налоговых расходов сделаны следующие выводы:

налоговые расходы являются целесообразными, поскольку соответствуют целям подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Городском округе Верхняя Тура» муниципальной программы «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Городского округа Верхняя Тура до 2022 года», а также соответствуют критерию востребованности;

налоговые расходы являются результативными, поскольку применение налоговой льготы положительно влияет на достижение цели «Создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства и повышения их конкурентоспособности» подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Городском округе Верхняя Тура».

По совокупности критериев оценки сделан вывод об эффективности стимулирующих налоговых расходов.