Приложение

|  |
| --- |
| Утверждена постановлением Главы городского округаВерхняя Тура от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории Городского округа Верхняя Тура**

 **на 2022 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Правовую основу программы «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные Законы, Указы Президента Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», иные федеральные нормативные правовые акты, постановления Правительства РФ, а также нормативно-правовые акты Свердловской области, администрации Тавдинского городского округа.

Муниципальный земельный контроль – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства (далее обязательных требований), осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

На территории Городского округа Верхняя Тура муниципальный земельный контроль осуществляется Администрацией Городского округа Верхняя Тура, в лице руководителя и должностных лиц Управления по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура (далее - орган муниципального контроля)в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Городского округа Верхняя Тура (далее – Положение), утвержденным решением Думы Городского округа Верхняя Тура от 16.09.2021 № 62.

Муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

4) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль, в пределах их компетенции.

Объектами муниципального земельного контроля являются: территории, земли, земельные участки, части земельных участков, расположенные в границах Городского округа Верхняя Тура.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

В течение 8 месяцев 2021 года (по состоянию на 01.09.2021) в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Городского округа Верхняя Тура проведено 27 контрольно-надзорных мероприятия (в аналогичном периоде 2020 года – 23), в том числе 21 плановая проверка выдано 251 предписание об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации (в аналогичном периоде 2020 года – 28), объявлено 235 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (в аналогичном периоде прошлого года - 28). При снижении количества объявленных предостережений наблюдается рост выявленных нарушений и выданных по результатам проверок предписаний.

Вместе с тем, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В текущем периоде 2021 года реализация мероприятий по профилактике нарушений осуществлялась в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля на 2021 год (далее – Программа).

Контрольным (надзорным) органом в рамках реализации Программы в текущем периоде 2021 года на сайте Городского округа Верхняя Тура (https://www.v-tura.ru) в разделе «Муниципальный земельный контроль» в соответствии с планом мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год систематически размещалась необходимая информация по профилактике нарушений в сфере муниципального земельного контроля, объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Основными проблемами, которые, по своей сути, являются причинами подавляющего большинства выявляемых контрольным (надзорным) органом нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков о предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации требований о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активная реализация должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий в сфере муниципального земельного контроля, в том числе информирование,  консультирование, обобщение правоприменительной практики.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Решением данной проблемы является применение к правообладателем профилактической меры – объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, поскольку данная мера подлежит применению при получении органом муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

**Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков**

**причинения вреда**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами программы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

2) разъяснение органом муниципального контроля юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям норм законодательства, регламентирующих порядок пользования, распоряжения земельными участками;

3) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

4) повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики, обязательны для проведения органом муниципального земельного контроля.

Орган муниципального контроля может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2022 год.

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Орган муниципального контроля проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);

3) консультирование;

4) обобщение правоприменительной практики.

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактические мероприятия | Периодичность проведения | Ответственный исполнитель |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | **Информирование:**Размещение на официальном сайте администрации Городского округа Верхняя Тура актуальной информации: |  | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
| - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; | поддерживать в актуальном состоянии |
| - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | по мере необходимости | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
| - [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=213122&date=12.08.2021) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | поддерживать в актуальном состоянии | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
| - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; | не позднее 3 рабочих дней после утверждения | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
| - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; | не позднее 10 рабочих дней после утверждения | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
| - исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
| - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; | в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
| - сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; | в течение 2022 г, поддерживать в актуальном состоянии | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
| - доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; | в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (с периодичностью, не реже одного раза в год) | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
| - ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле; | в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2022 г.) | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
| - письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом | в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
| - программа профилактики на 2023 г.  | не позднее 1 октября 2022 г. (проект Программы для общественного обсуждения);в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы) | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
| - ежегодные планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю | в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана) | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
|  | - руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» | в течение 2022 года | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
|  | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства осуществляется посредством: | в течение 2022 года | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
| - публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы); | в течение 2022 года | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
| - публикаций на официальном сайте Администрации Городского округа Верхняя Тура в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности | в течение 2022 г. | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
| 2. | **Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции** | ежегодно, не позднее 1 марта 2022 года | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
| 3. | **Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях** | В соответствии с российским законодательством(предостережение составляется и подписывается уполномоченным должностным лицом контрольного органа в срок не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований) | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
| 4. | **Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)****по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц по следующим вопросам:**а) местонахождение, контактные телефоны, адрес официального сайта администрации Тавдинского городского округа в сети «Интернет» и адреса электронной почты;б) график работы органа муниципального контроля, время приема посетителей;в) номера кабинетов, где проводятся прием и информирование посетителей по вопросам осуществления муниципального контроля;г) перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; д) перечень актов, содержащих обязательные требования е)предоставление правообладателю информации о присвоенной земельному участку категории риска, а также сведения, использованные при отнесении земельного участка к определенной категории риска | По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течении 2022 года, проводится в устной и письменной форме без взимания платы.по запросу правообладателя земельного участка должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль, в срок, не превышающий 15 дней со дня поступления запроса | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |
| 6. | Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территорииГородского округа Верхняя Тура на 2023 год | не позднее 1 октября 2022 г. (разработка);не позднее 20 декабря 2022 г.(утверждение) | Управление по делам архитектуры, градостроительства и муниципального имущества Администрации Городского округа Верхняя Тура |

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы**

**профилактики рисков причинения вреда**

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Администрации Городского округа Верхняя Тура (https://www.v-tura.ru) в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Целевое значение показателя, % <\*> |
| 2022 год |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Обеспечение размещения на официальном сайте Администрации Городского округа Верхняя Тура в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований | 100 |
| 2 | Выполнение профилактических программных мероприятий согласно плану | 100 |
| 3 | Направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере земельного законодательства | 100  |
| 4 | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства | 100 |

Замечания и предложения по усовершенствованию проекта Программы профилактики можно направлять **с 1 октября 2021 г. по 1 ноября 2021 г**.:

- по адресу электронной почты admintura@yandex.ru;

- написать письмо и отправить его по почте (по адресу: 624320, г. Верхняя Тура, ул. Иканина, 77);

- принести письмо в администрацию лично и сдать в кабинет № 302, (телефоны специалистов (34344)2-82-90, внутренняя связь администрации 120, 126).